



INFORMAZIONI PERSONALI

Nome **SABBIONI PAOLO**

Indirizzo

Telefono

Fax

E-mail



Qualifiche

Professore di diritto pubblico, settore disciplinare di diritto amministrativo, presso la Facoltà di Economia e Giurisprudenza dell'Università Cattolica del Sacro Cuore, sede di Piacenza.

Insegnamenti di titolarità: Diritto pubblico, Diritto dell'Economia dell'Unione Europea, Diritto pubblico dei servizi di interesse generale.

Avvocato, patrocinante presso le supreme Corti, esperto in diritto amministrativo.

Si evidenziano i seguenti settori di competenza più significativi nell'ambito del diritto amministrativo:

- Enti pubblici territoriali
(Città metropolitana, province, comuni e gestioni associate);
- Servizi pubblici e imprese pubbliche
(nei settori idrico, dell'energia e dei rifiuti);
- Servizi sociali e culturali (consorzi, aziende, ETS);
- Appalti e contratti;
- Partenariato pubblico privato;

- Edilizia e urbanistica;
- Impianti di energia rinnovabile
- Società di trasformazione urbana;
- Commercio, attività produttive, turismo, semplificazione;
- Servizi per l'impiego;
- Espropriazioni;
- Riforme istituzionali
- Diritto della concorrenza;
- Autorità indipendenti e di regolazione;
- Giustizia amministrativa e contabile.

Date Aprile 2021 – Dicembre 2025

Lavoro o posizione ricoperti Consigliere di Amministrazione

Principali attività e responsabilità Consigliere di Amministrazione

Nome e indirizzo del datore di lavoro Cimarosa 1 S.p.A. - Società Benefit

Tipo di attività o settore Società Benefit del Gruppo Intesa San Paolo

Principali attività e responsabilità Indirizzo amministrativo

Date Dicembre 2016

Lavoro o posizione ricoperti Amministratore unico

Principali attività e responsabilità Amministratore unico

Nome e indirizzo del datore di lavoro Cogeser S.p.A.

Tipo di attività o settore Impresa pubblica nel settore energetico

Principali attività e responsabilità Indirizzo amministrativo

Date Settembre 2016 – Novembre 2021

Lavoro o posizione ricoperti Vicepresidente

Principali attività e responsabilità Componente Consiglio di Amministrazione

Nome e indirizzo del datore di lavoro Ufficio d'Ambito ATO Città metropolitana

Tipo di attività o settore Gestione servizio idrico integrato

Principali attività e responsabilità Indirizzo amministrativo

Date Aprile 2013-Dicembre 2014

Lavoro o posizione ricoperti Direttore scientifico

Principali attività e responsabilità Docenza (servizi pubblici, esercizio associato delle funzioni) e direzione del master

Nome e indirizzo del datore di lavoro Università Cattolica S.Cuore

Tipo di attività o settore	Master universitario in Amministrazione e Territorio (MUAT)
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Principali attività e responsabilità	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
Date	Settembre 2009-settembre 2013
Lavoro o posizione ricoperti	Presidente Consiglio di Amministrazione
Principali attività e responsabilità	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Società di Trasformazione Urbana "La Stazione - Melzo" S.p.A.
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Principali attività e responsabilità	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Società di Trasformazione Urbana "La Stazione - Melzo" S.p.A.
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Date	Giugno 2008-Giugno 2017
Lavoro o posizione ricoperti	Membro del nucleo di valutazione
Principali attività e responsabilità	Controllo responsabilità dirigenziale
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Camera di Commercio Industria Agricoltura Artigianato di Monza e Brianza
Tipo di attività o settore	Servizi per le imprese
Date	Settembre 2007
Lavoro o posizione ricoperti	Membro del Comitato Direttivo
Principali attività e responsabilità	Partecipazione alle scelte dell'istituto
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Laboratorio di Economia Locale (LEL) Università Cattolica del S.Cuore – Sede di Piacenza
Tipo di attività o settore	Studi e ricerche per la valorizzazione del territorio
Date	Settembre 2005
Lavoro o posizione ricoperti	Membro del Comitato direttivo
Principali attività e responsabilità	Partecipazione alle scelte dell'istituto
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Centro di ricerca per il cambiamento delle pubbliche amministrazioni - Università Cattolica del S.Cuore – Sede di Piacenza
Tipo di attività o settore	Studi e ricerche per le amministrazioni pubbliche
Date	Gennaio 2004 – Giugno 2013
Lavoro o posizione ricoperti	Membro del comitato scientifico e del consiglio direttivo
Principali attività e responsabilità	Docenza (diritto urbanistico) e partecipazione alle scelte sulla didattica e le iniziative del master
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica del S.Cuore – Sede di Piacenza Master universitario marketing territoriale (MUMAT)
Tipo di attività o settore	Docenza universitaria
Date	Ottobre 2001
Lavoro o posizione ricoperti	Docente
Principali attività e responsabilità	Professore associato (<u>Diritto pubblico; diritto dell'economia; diritto dell'Unione europea</u>)
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica S.Cuore – Milano – L.go Gemelli n. 1
Tipo di attività o settore	Docenza universitaria
Date	Maggio 1995
Lavoro o posizione ricoperti	Avvocato
Principali attività e responsabilità	Avvocato amministrativista
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Studio legale Avv. Paolo Sabbioni – via Fontana n. 1 – Milano Dal 2011 Studio legale in via San Vincenzo 12 – 20123 Milano
- Tipo di attività o settore	Diritto amministrativo
Date	Novembre 1993 – Ottobre 1994

Lavoro o posizione ricoperti	Ricercatore
Principali attività e responsabilità	Attività di ricerca per l'ente IFRESI di Lille sui servizi pubblici nell'ambito del progetto CE "Capitale umano e mobilità"
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Lille II – Lille (Francia) IFRESI
Tipo di attività o settore	Ricerca universitaria
Date	Marzo 1992 – Ottobre 1993
Lavoro o posizione ricoperti	Tutor
Principali attività e responsabilità	Supporto didattico
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica S.Cuore – Milano – L.go Gemelli n. 1
Tipo di attività o settore	Docenza universitaria
Date	Marzo 1991 – Febbraio 1992
Lavoro o posizione ricoperti	Impiegato
Principali attività e responsabilità	Consulenza legale
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Banca Commerciale Italiana – Direzione Generale - Milano – P.zza Scala
Tipo di attività o settore	Servizio legale della Banca Commerciale italiana
Date	Settembre 1988 – Febbraio 1991
Lavoro o posizione ricoperti	Studio legale
Principali attività e responsabilità	Praticante
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Studio legale Avv. Giustino Ciampoli – Via Fontana n. 1 - Milano
Tipo di attività o settore	Diritto amministrativo
Istruzione e formazione	
Date	Marzo 1993-Ottobre 1996
Titolo della qualifica rilasciata	Dottorato di ricerca in diritto pubblico
Nome e tipo d'organizzazione erogatrice dell'istruzione e formazione	Università Studi di Pavia
Date	Luglio 1988
Titolo della qualifica rilasciata	Laurea in giurisprudenza 110/110 e lode
Nome e tipo d'organizzazione erogatrice dell'istruzione e formazione	Università Cattolica S.Cuore Facoltà di giurisprudenza
Capacità e competenze personali	
Madrelingua(e)	Italiano
Altra(e) lingua(e)	
Autovalutazione	
Livello europeo (*)	
Francese	
Inglese	
Lingua	
Capacità e competenze informatiche	
Patente	

Comprensione		Parlato	Scritto
Ascolto	Lettura		
Eccellente Buono	Eccellente Buono	Eccellente Buono	Eccellente Buono

(*) Quadro comune europeo di riferimento per le lingue

Uso dei principali programmi per pc (word, excel, power point)

Pubblicazioni

1. Ingerenza politica e pubblico impiego. Una sentenza della Corte costituzionale, in *Aggiornamenti sociali*, giugno 1991, p.413 ss.;
2. Istituti di partecipazione, in E.BALBONI (a cura di), *Uno statuto per l'autonomia. Legge 8 giugno 1990, n.142. Ordinamento delle autonomie locali*, Milano, Vita e Pensiero, 1991, p.11 ss.;
3. Servizi pubblici locali, *ivi*, p.45 ss.;
4. Le “nuove” autonomie locali, supplemento al n. 14 della *Rivista di ragioneria-tecnica commerciale-diritto-economia*, Milano, Tramontana, febbraio 1992;
5. La disciplina regionale delle società strumentali tra vecchi limiti e tendenze in atto (nota a Corte cost., 5 febbraio 1992, n.35), in *Il diritto della regione*, 1992, n.6;
6. I principi fondamentali della legge-quadro, in A.MATTIONI, E.CODINI, A.COLOMBO, A.FOSSATI, *Le leggi della solidarietà. Commento coordinato della legge sul volontariato e sulle cooperative sociali*, Milano, Vita e Pensiero, 1993, p.29 ss.;
7. Carattere sociale del servizio e modello aziendale dell'organizzazione (nota a T.A.R. Lombardia, 20 ottobre 1994, n.730), in *Il diritto della regione*, 1995, p.177ss.;
8. I servizi pubblici, vol. I, *Nozione*, ed. provvisoria, Milano, Policopy, 1996.
9. Les accords entre administrations dans le système juridique italien et la ville, in G.MARCOU, F.RANGEON, J.L.THIEBAULT (diretto da), *La coopération contractuelle et le gouvernement des villes*, Paris, L'Harmattan, 1997, p. 317 ss.;
10. La démocratie locale en Italie, in AA.VV., *La démocratie locale. Représentation, participation et espace public*, Paris. PUF, 1999, p. 117 ss.;
11. I servizi pubblici locali: profili giuridici, in E.BALBONI, G.FORTUNATO, E.M.MARENGHI, S.MERUSI, A.PIRAINO (a cura di), *Il governo locale oggi. Manuale per il Sindaco ed i Consiglieri*, Gorle, Editrice C.E.L., s.d. ma 1999, p. 275 ss.;
12. Les services publics et l'Etat de droit en Italie, in F.MODERNE, G.MARCOU (a cura di), *L'idée de service public dans le droit des Etats de l'Union européenne*, Paris, L'Harmattan, 2001, p. 259 ss.;
13. Commento all'art. 22 (Compiti delle regioni) della legge 8 marzo 2000, n. 53 (Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi delle città), in *Le nuove leggi civili commentate*, 2001, p. 1370 ss.
14. Fondamento e limiti dell'autonomia organizzativa delle Regioni con riguardo alle funzioni e ai compiti conferiti: una sentenza a velocità contrapposte (Nota a Corte cost., 23 marzo 2001, n. 74), in *Le Regioni*, 2001, p. 714 ss.
15. Profili organizzativi del servizio civile: gli enti, i progetti di impiego, i finanziamenti, in E.ROSSI, F.DAL CANTO, *Le prospettive del servizio civile in Italia, dalla legge n. 64/2001 ai decreti attuativi*, Padova, Centro Studi Zancan, 2002, p. 100 ss

16. Vincoli e opportunità nell'ordinamento giuridico per l'integrazione tra sviluppo sostenibile del turismo e valorizzazione del territorio, in M.RIZZI, G.LUCARNO, F.TIMPANO, Turismo e territorio, Milano, Vita & Pensiero, 2002, p. 81 ss.
17. La riforma nazionale del turismo, benché lesiva delle attribuzioni regionali ai sensi del parametro sia previgente che novellato, supera indenne il vaglio della Corte costituzionale (nota alla sentenza della Corte cost. n. 197 del 2003), in Le Regioni, 2003, p. 1284 ss.
18. Commento agli artt. 3 e 4 della legge n. 328/2000 (legge quadro sui servizi sociali), in E.Balboni, B.BARONI, A.Mattioni e G.Pastori, Il sistema integrato dei servizi sociali, Milano, Giuffrè, 2005, p. 106 ss.;
19. Lezioni di diritto pubblico, Milano, Educatt, 2010
20. Amministrazione e territorio, in A.CABIDDU (a cura di), Diritto del governo del territorio, Torino, Giappichelli, 2010, p.
21. La Corte equipara SPL di rilevanza economica e SEIG, ma ammette soltanto tutele più rigorose della concorrenza, in Giur cost., 2011, p. 4654 ss.
22. Il codice della normativa statale in materia di turismo, ovvero: ma a cosa è servita la riforma del criterio di riparto della potestà legislativa tra lo Stato e le Regioni?, in Forum dei quaderni costituzionali, 2011
23. Le trasformazioni dell'amministrazione regionale (le esperienze di un quarantennio): i modelli organizzativi dell'amministrazione indiretta, in Astrid Rassegna, 2011
24. Il referendum abrogativo parziale: quasi una missione impossibile, in Giur. Cost. 2011, in Giur. cost., 2012
25. Commento agli artt. 50 e 54 del Testo unico enti locali (competenze del sindaco), Commentario TUEL, Nel Diritto, 2012
- 28 La sentenza n. 199 del 2012: una sentenza coraggiosa, forse troppo, in Quad. cost., 2012, p. 874 ss.
- 29 Linee guida per la gestione associata dei servizi pubblici locali, in L'assetto istituzionale e gli enti locali in Lombardia, Eupolis, 2014
- 30 Il mutamento di paradigma dei servizi pubblici locali, in Amministrare n. 1/2015
- 31 Livelli istituzionali nella difesa di acque e suolo, paesaggio e natura, di prossima pubblicazione per Franco Angeli
- 32 Modello contrattuale e istituzionale nella gestione del S.I.I., in S.STAIANO (a cura di), Acqua. Bene pubblico, risorsa non riproducibile, fattore di sviluppo, Napoli, Jovene, 2017, p. 345 ss.
- 33 Istituzioni di diritto pubblico, Giappichelli, 2018
- 34 Modello contrattuale e istituzionale nella gestione del servizio idrico integrato, in E.Balboni, S.Vaccari, Acqua. Benessere e servizio pubblico, Napoli, Jovene, 2019, p. 235 ss.
- 35 Il controllo analogo quale presupposto dell'in house providing, in Economia pubblica, 2020, p. 85 ss.
- 36 Politiche per lo sviluppo territoriale in Italia, in P.Rizzi (a cura di), Il territorio nell'anima, Milano, Vita e Pensiero, 2021, p. 163 ss.
- 37 Istituzioni di diritto pubblico, terza edizione aggiornata alle disposizioni adottate per l'emergenza Covid-19, Torino, Giappichelli, 2021
- 38 Prospettive delle società a partecipazione pubblica dopo il Testo unico, in B.Boschetti, E.Vendramini (a cura di), Rapporto sul Futuro e l'innovazione dell'Amministrazione Pubblica - Educatt Università Cattolica del Sacro Cuore 2021
- 39 Marginalità del principio di concorrenza e centralità della collaborazione pubblico-privato espressa dal principio di sussidiarietà nella definizione e organizzazione dei servizi sociali, in C.Buzzacchi, M.Massa (a cura di), Non

abbiate paura delle autonomie. Scritti per Enzo Balboni, Vita & Pensiero, 2022, p. 349 ss.

- 40 Le funzioni della Città metropolitana relativi ai servizi pubblici, in What Next – Le Città metropolitane a 10 anni dalla loro istituzione, a cura di A.S. Purcaro, Bari, Cacucci, 2024, p. 133 ss.
- 41 Istituzioni di diritto pubblico, quarta edizione aggiornata, Torino, Giappichelli, 2025
- 42 Il ruolo delle amministrazioni locali nella costituzione e diffusione delle CER: un approccio operativo, in B.Boschetti, E.Vendramini (a cura di), Rapporto sul Futuro e l'innovazione dell'Amministrazione Pubblica - Educatt Università Cattolica del Sacro Cuore 2025

Interventi in seminari e convegni

1. Linee guida del processo di liberalizzazione – La gestione associata dei servizi pubblici locali, relazione al convegno “La liberalizzazione dei servizi pubblici locali. Il nuovo ruolo degli enti e degli operatori economici. Le opportunità” – Verona, 14 giugno 2012
2. Gli obblighi di dismissione delle partecipazioni societarie e della messa in liquidazione delle società dei Comuni con popolazione inferiore ai 50.000 abitanti, seminario promosso da ANCITEL Lombardia e tenutosi a Milano il 2 luglio 2012
3. Servizi pubblici e servizi strumentali: modelli organizzativi e adempimenti – Seminario Ancitel Lombardia – Milano, P.zza San Fedele, 27 novembre 2012
4. I seguiti della spending review e degli interventi della Corte costituzionale sui servizi pubblici locali in Lombardia – Seminario Ufficio di presidenza del Consiglio regionale della Lombardia “Gli effetti ordinamentali della spending review per la Lombardia” – Milano, 12 dicembre 2012
5. I servizi pubblici locali dopo la legge di stabilità (Milano, 27 febbraio 2014 – Ancitel Lombardia)
6. La Città metropolitana (Milano, 26 settembre 2014 – Confcooperative Lombardia)
7. Canoni concessori non ricognitori (Bolzano, 9 ottobre 2014, Comune di Bolzano)
8. Gestione associata obbligatoria delle funzioni comunali (Brescia 22 ottobre 2014, Regione Lombardia –Associazione Comuni Bresciani)
9. Novità normative sulla gestione dell’illuminazione pubblica (Brescia, 21 novembre 2014 – Associazione Comuni Bresciani)
10. La riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica: profili giuridici (Milano, Seminario ANCITEL, 31 marzo 2015)
11. Procedure di riscatto degli impianti di illuminazione pubblica (Milano, 13 maggio 2015 – Seminario per Regione Lombardia – Direzione Reti)
12. Le procedure di riscatto degli impianti (Milano Bicocca, 16 giugno 2015 nel convegno CRIET “Procedure e incentivi per l’efficientamento energetico”)
13. Le innovazioni e i principali caratteri della L.R. Lombardia 23/2015 di riforma del sistema sociosanitario lombardo (Milano – Sala Colonne Banca Popolare di Milano, 20 novembre 2015 – Associazione degli Enti gestori UNEBA)
14. La presa in carico del soggetto assistito e l’integrazione sociosanitaria (Università Cattolica, Piacenza – 18 gennaio 2016 nell’ambito del Convegno “Quale futuro per i diritti sociali”)
15. La riforma sociosanitaria della Regione Lombardia (Milano – Palazzo Stelline, 4 febbraio 2016 – Ancitel Lombardia)
16. L’impatto del nuovo codice degli appalti sulle modalità di acquisizione di beni lavori e servizi dei Comuni e sul ruolo delle centrali uniche di committenza nel nuovo sistema (Milano – Auditorium S.Fedele, 26 maggio 2016 – Ancitel Lombardia)
17. Efficientamento energetico degli edifici pubblici (Milano – Sede ANCI Lombardia, 13 luglio 2016)
18. Riscatto degli impianti e loro riqualificazione nell’esperienza dei Comuni lombardi (Milano Bicocca – 14 luglio 2016 – Convegno CRIET sul finanziamento della riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica)

19. Modello istituzionale o contrattuale nel servizio idrico integrato – Milano, 16 dicembre 2016 – Università Cattolica S.Cuore – Convegno sul SII
20. Gli affidamenti di lavori pubblici di valore inferiore alla soglia comunitaria di cui all’art. 35 del d.lgs. 50/2016 – Lodi 9 febbraio 2017 – Associazione Comuni Lodigiani
21. Il testo unico delle società a partecipazione pubblica (Milano, 15 maggio 2017 – Accademia delle Autonomie)
22. Lo strumento dell’accordo quadro nell’affidamento di lavori pubblici (Lodi – ACL-ANCE – 29 giugno 2018)
23. La concessione dei servizi sociali (ANCI Lombardia 12 dicembre 2019)
24. Il partenariato pubblico privato nei servizi sociali (ANCI Lombardia, 16 gennaio 2020)
25. I servizi sociali tra principio solidaristico e tutela della concorrenza – Seminario di studi in onore del prof. Enzo Balboni (Milano, 30 ottobre 2020)
26. Recovery Plan: sfide e opportunità per I servizi di interesse generale (Webinar, Università Cattolica, 9 aprile 2021)
27. Regioni ed Enti locali a prova di Recovery: la sfida delle competenze (Webinar, Università Cattolica, 13 aprile 2021)
28. Nuovi modelli gestionali e organizzativi per la biblioteca pubblica (Milano, 9 marzo 2022)
29. Forme di gestione delle biblioteche territoriali (Acquasparta, 18 novembre 2022)
30. Il nuovo codice dei contratti pubblici (convegno ANCI Lombardia – 7 novembre 2023)
31. Il nuovo codice degli appalti: strumenti e soggetti (ANCI- POLIS – 3 dicembre 2024)
32. Aspetti giuridici e operativi delle società partecipate dagli Enti locali (Ordine Commercialisti Brescia 11 luglio 2025)